

立法动态

(2007 年第 8 期)

编者按:

继前几期之后,市场研发部将继续推出《立法动态》,以期为本所律师开展业务贡献绵薄之力。

《立法动态》原则上每月出版一期,主要包括当月开始实施的、通过的或发布的、与本所业务相关的法律法规,重要法律法规的修改变化,国家司法机关、行政机关对适用法律的解释等等。

《立法动态》的编写工作起步不久,难免存在很多不成熟之处,请各位律师不吝指教。

目 录

一、新法规速递.....	2
(一) 2007 年 8 月到 9 月施行的法律法规及规范性文件.....	2
最高人民法院.....	2
国务院.....	3
国家质量监督检验检疫总局.....	3
国家电力监管委员会.....	3
民政部.....	3
国家发展和改革委员会.....	4
国家宗教事务局.....	4
银行业监督管理委员会.....	4
司法部.....	4
证券监督管理委员会.....	4
最高人民法院审判委员会.....	4
(二) 2007 年 8 月发布、通过的法律法规.....	5
国家环境保护总局.....	5
民政部.....	5
建设部.....	5

- 一、新法规速递
- (一) 2007 年 8 月起施行的法律规则
- 国务院

1、中华人民共和国行政复议法实施条例（国务院令 第 499 号）

条例为公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益提出行政复议申请，除不符合行政复议法和本条例规定的申请条件的，行政复议机关必须受理。行政复议机关在申请人的行政复议请求范围内，不得作出对申请人更为不利的行政复议决定。

2、中华人民共和国民用核安全设备监督管理条例（国务院令 第 500 号）

条例明确标准的作用和分类，明确标准的制定原则，规范标准的拟定和发布程序，明确没有国家标准和行业标准时的处理方案，进一步加强对民用核安全设备的监管。

3、中华人民共和国铁路交通事故应急救援和调查处理条例（国务院令 第 501 号）

条例进一步加强了铁路交通事故的应急救援工作，规范了铁路交通事故调查处理，减少了人员伤亡和财产损失，保障了铁路运输安全和畅通。

4、中华人民共和国关于修改〈对储蓄存款利息所得征收个人所得税的实施办法〉的决定（国务院令 第 502 号）

条例对第四条修改为：“对储蓄存款利息所得征收个人所得税，减按 5% 的比例税率执行。减征幅度的调整由国务院决定。” 第八条第一款修改为：“扣缴义务人在向储户结付利息时，依法代扣代缴税款。” 增加一款，作为第二款：“前款所称结付利息，包括储户取款时结付利息、活期存款结息日结付利息和办理储蓄存款自动转存业务时结付利息等。” 第十三条修改为：“本办法所称储蓄机构，是指经国务院银行业监督管理机构批准的商业银行、城市信用合作社和农村信用合作社等吸收公众存款的金融机构。” 第十四条修改为：“储蓄存款在 1999 年 10 月 31 日前孳生的利息所得，不征收个人所得税；储蓄存款在 1999 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 14 日孳生的利息所得，按照 20% 的比例税率征收个人所得税；储蓄存款在 2007 年 8 月

15 日后孳生的利息所得，按照 5% 的比例税率征收个人所得税。”此外，对个别条文文字做了修改。

5、中华人民共和国关于加强食品等产品质量安全监督管理的特别规定（国务院令 第 503 号）

条例表明我国加强食品等产品质量安全监督管理、保障人体健康和生命安全的决心和态度，为产品质量安全监督管理提供更有针对性、可操作性和更有力的制度保障，《特别规定》在严格企业的行为规范，加大对违法行为的处罚力度方面作了具体规定。

• 最高人民法院

1、最高人民法院关于《司法鉴定程序通则》的规定

规范了司法鉴定机构和司法鉴定人的司法鉴定活动，保障了司法鉴定质量，保障了诉讼活动的顺利进行。

2、国家质量监督检验检疫总局

国家质量监督检验检疫总局关于《进口商品残损检验鉴定管理办法》的规定

该办法加强了进口商品残损检验鉴定工作，规范了检验检疫机构和社会各类检验机构进口商品残损检验鉴定行为，维护了社会公共利益和进口贸易有关各方的合法权益，促进了对外贸易的顺利发展。

3、国家电力监管委员会

国家电力监管委员会关于《电网企业全额收购可再生能源电量监管办法》的规定

该办法进一步促进了可再生能源并网发电，规范了电网企业全额收购可再生能源电量行为。

4、中华人民共和国民政部

中华人民共和国民政部令关于《伤残抚恤管理办法》的规定

该规定规范和加强民政部门管理的伤残抚恤工作。

5、中华人民共和国国家发展和改革委员会

中华人民共和国国家发展和改革委员会关于国家工程实验室管理办法（试行）

该办法包括了项目摘要、项目建设的依据、背景与意义、技术发展与应用前景分析、主要方向、任务与目标、组织机构、管理与运行机制、建设方案、节能及环境影响、项目实施进度与管理、投资估算及资金筹措方案、项目经济和社会效益分析、项目风险分析。

6、国家宗教事务局

国家宗教事务局关于《藏传佛教活佛转世管理办法》的规定

该办法进一步保障了公民宗教信仰自由，尊重了藏传佛教活佛传承继位方式，规范了活佛转世事务管理。

7、中国银行业监督管理委员会

中国银行业监督管理委员会关于《中国银行业监督管理委员会非银行金融机构行政许可事项实施办法》的规定

8、中华人民共和国司法部

中华人民共和国司法部关于《司法鉴定程序通则》的规定

该通则进一步规范了司法鉴定机构和司法鉴定人的司法鉴定活动，保障了司法鉴定质量，保障了诉讼活动的顺利进行。

9、中国证券监督管理委员会

中国证券监督管理委员会关于《公司债券发行试点办法》的规定

该规定不仅包括了发行条件，发行程序，债券持有人权益保护等具体的条款，而且在监督管理上也进一步加以了规范。

10. 最高人民法院审判委员会

2007年8月13日由最高人民法院审判委员会第1435次会议通过《最高人民法院关于审理破坏电力设备刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，现予公布，自2007年8月21日起施行。

• (二) 2007 年 5 月发布、通过的法律法规

1、国家环境保护总局

《环境监测管理办法》（国家环境保护总局令第 39 号）

2、民政部

《伤残抚恤管理办法》（民政部令第 34 号）

3、建设部

工程监理企业资质管理规定（建设部令第 158 号）