

立法动态

(2007年第11期)

编者按:

继前几期之后,市场研发部将继续推出《立法动态》,以期为本所律师开展业务贡献绵薄之力。

《立法动态》原则上每月出版一期,主要包括当月开始实施的、通过的或发布的、与本所业务相关的法律法规,重要法律法规的修改变化,国家司法机关、行政机关对适用法律的解释等等。

《立法动态》的编写工作起步不久,难免存在很多不成熟之处,请各位律师不吝指教。意见请反馈至: yong.liu@dachengnet.com, lixiang_7799@sina.com。

目 录

一、新法规速递.....	错误!未定义书签。
(一) 2007年11月施行的法律法规及规范性文件...	错误!未定义书签。
十一月份施行:	错误!未定义书签。
主席令.....	错误!未定义书签。
国务院.....	错误!未定义书签。
国土资源部.....	错误!未定义书签。
国家发展和改革委员会.....	2
卫生部.....	2
国家安全生产监督管理总局.....	3
海关总署.....	3
国家环境保护总局.....	3
保监会.....	3
(二) 2007年11月发布、通过的法律法规及规范类文件	3
国务院.....	3
商务部.....	3
人事部.....	4
国家发展和改革委员会.....	4
中国人民银行.....	5
国家质量监督检验检疫总局.....	5
劳动和社会保障部.....	5
二、政策解读.....	5

一、新法速递

(一) 2007 年 11 月起实施的法律法规

• 主席令

1、中华人民共和国突发事件应对法 中华人民共和国主席令(第六十九号)

《中华人民共和国突发事件应对法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2007 年 8 月 30 日通过,现予公布,自 2007 年 11 月 1 日起施行。

2、国务院、中央军委关于修改《中华人民共和国飞行基本规则》的决定

中华人民共和国国务院 令

中华人民共和国中央军事委员会 (第 509 号)

现公布《国务院、中央军委关于修改〈中华人民共和国飞行基本规则〉的决定》,于 2007 年 11 月 22 日零时起施行。

3、招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权 中华人民共和国国土资源部令 第 39 号

《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》,已经 2007 年 9 月 21 日国土资源部第 3 次部务会议审议通过。现将《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》公布,自 2007 年 11 月 1 日起施行。

4、新能源汽车生产准入管理规则 国家发展和改革委员会公告 2007 年第 72 号

根据《汽车产业发展政策》的有关规定,国家发展和改革委员会制定了《新能源汽车生产准入管理规则》,现予以发布,并从 2007 年 11 月 1 日起实施,请各有关单位遵照执行。

5、放射工作人员职业健康管理暂行办法 卫生部令第 55 号

《放射工作人员职业健康管理暂行办法》已于 2007 年 3 月 23 日经卫生部部务会议讨论通过,现予以发布,自 2007 年 11 月 1 日起施行。

6、安全生产行政复议规定 国家安全生产监督管理总局令第 14 号

《安全生产行政复议规定》已经 2007 年 9 月 25 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过,现予公布,自 2007 年 11 月 1 日起施行,原国家经济贸易委员会 2003 年 2 月 18 日公布的《安全生产行政复议暂行办法》和原国家安全生产监督管理局(国家煤矿安全监察局)2003 年 6 月 20 日公布的《煤矿安全监察行政复议规定》同时废止

7、中华人民共和国海关行政复议办法 海关总署令第 166 号

《中华人民共和国海关行政复议办法》已于 2007 年 8 月 29 日经署务会议审议通过,现予公布,自 2007 年 11 月 1 日起施行。1999 年 8 月 30 日海关总署令第 78 号发布的《中华人民共和国

海关实施《行政复议法》办法》同时废止。

8、关于发布国家环境保护标准《环境标志产品技术要求 生态住宅（住区）》的公告

国家环境保护总局公告 2007 年第 52 号

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》，保护环境，保障人体健康，促进科技进步，提高我国生态住宅（住区）的建设水平，现批准《环境标志产品技术要求 生态住宅（住区）》为国家环境保护行业标准，并予发布。

标准名称、编号如下：

环境标志产品技术要求 生态住宅（住区）（HJ/T 351-2007）

该标准为指导性标准，自 2007 年 11 月 1 日起实施，由中国环境科学出版社出版，标准内容可在国家环保总局网站(www.sepa.gov.cn/tech/hjbz/bzwb)查询。

特此公告。

9、保险公司养老保险业务管理办法 中国保险监督管理委员会令 2007 年第 4 号

《保险公司养老保险业务管理办法》已经 2007 年 9 月 30 日中国保险监督管理委员会主席办公会审议通过，现予公布，自 2008 年 1 月 1 日起施行。

•（二）2007 年 5 月发布、通过的法律法规

• 国务院

- 1、 国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知
- 2、 外商投资产业指导目录（2007 年修订）（中华人民共和国发展和改革委员会、中华人民共和国商务部令第 57 号）

• 商务部

- 1、商务部办公厅关于 2008 年汽车出口资质申报工作有关事项的通知
- 2、2008 年北京奥运会期间及前后在北京地区举办全国性、国际性展览会的有关规定（商务部公告 2007 年第 84 号）

- 3、关于对原产于日本王子制纸株式会社的进口铜版纸发起反倾销复审调查公告
(商务部公告 2007 年第 88 号)
- 4、2008 年部分输欧盟纺织品监控办法 (商务部公告 2007 年第 91 号)
- 5、赋予企业原油、成品油经营资格的公告 (商务部公告 2007 年第 94 号)
- 6、丙酮初裁公告 (商务部公告 2007 年第 95 号)
- 7、苯酚案、双酚 A 案韩国企业更名公告 (商务部公告 2007 年第 96 号)
- 8、关于就第二批供港活猪注册养殖场申请自营出口经营权资质标准征求意见的公告
(商务部公告 2007 年第 97 号)
- 9、2008 年度部分工业品第一次招标资质及初审公告 (商务部公告 2007 年第 98 号)

• 人事部

公务员录用规定 (试行) (中华人民共和国人事部令第 7 号)

• 国家发展和改革委员会

涤纶长丝绣花线 (中华人民共和国公告 2007 年 第 77 号)

• 中国人民银行

《金融稽核检查处罚规定 (银发 (1989) 136 号文印发)》自 2007 年 11 月 15 日废止
(中国人民银行、监察部公告 (2007) 第 25 号)

• 国家质量监督检验检疫总局

关于公布《商业、服务业诚信计量行为规范》的公告（国家质量监督检验检疫总局公告 2007 年第 162 号）

• 劳动和社会保障部

就业服务与就业管理规定（中华人民共和国劳动和社会保障部令第 28 号）

政策参考：

假日处：带薪年假制度与黄金周是否取消无关

核心提示：国家旅游局假日处工作人员称，带薪年假制度征求意见并不能视作为取消黄金周的前奏。明年的黄金周是否会进行调整，3 个黄金周是否都保留，到目前国务院还没有明确定论。明年黄金周放假安排将在本月底下月初公布。

正在征求意见的带薪年假制度与黄金周是否取消无关，明年黄金周放假安排将在本月底下月初公布，届时外界关注的 3 个黄金周明年是否调整，将会有明确答案。这是昨天晨报记者从国家旅游局假日处得到的消息。

与此同时，据中国民俗协会副秘书长黄涛透露，明年“五一”黄金周取消很可能成为现实。

假日处：带薪年假与黄金周调整无关

“带薪年假和黄金周是两个概念。”国家旅游局假日处工作人员说，带薪年假制度征求意见并不能视作为取消黄金周的前奏。他认为，带薪年假与黄金周是否取消无关。

之前曾有舆论认为，带薪年假实质是分时休假，是解决黄金周暴露出的种种弊端最切实有效的方法，其推行意味着已经实行了多年的黄金周将被取消。

对此，国家旅游局假日处工作人员昨日向晨报记者解释说，带薪年假的意图是保证劳动者的休息权，而黄金周则是国家法定假日和前后双休日的结合，“这两者是完全不同的概念，不能混为一谈”。

他说，从出台的时间顺序来看，二者也有区别。自 1995 年 1 月 1 日起实行的劳动法第 45 条规定：“国家实行带薪年假制度。劳动者连续工作 1 年以上的，享受带薪年假。具体办法由国务院规定。”

而黄金周休假制度开始于 1999 年，当年国务院决定将春节、“五一”“十一”的休息时间与前后的双休日拼接，从而形成 7 天的长假。2000 年 6 月，正式确立黄金周假日制度。

明年黄金周放假方案将公布

对于明年黄金周放假安排，国家旅游局假日处工作人员说：“目前还没有接到国务院的通知。”他说，明年的黄金周是否会进行调整，3 个黄金周是否都保留，到目前国务院还没有明确定论。他同时透露，国家有关部门将在本月底下

月初正式公布明年的黄金周放假方案，届时外界所关心的相关问题将会得到解答。

有关专家：明年黄金周调整成定局

“根据我所掌握的信息，明年黄金周放假将会调整，‘五一’黄金周将被取消。”中国民俗学会副秘书长、中国人民大学文学院副教授黄涛昨日在接受晨报记者采访时透露，清明节、端午节、中秋节三个传统节日将各休息一天。

对于除夕，黄涛说，明年的春节黄金周很有可能从除夕开始。“这样就改变了以往春节黄金周从大年初一开始放假的惯例，也就是说传统节日除夕也将放假一天。”

身兼中国民俗学会副秘书长的黄涛介绍说，中国民俗学会一直参与国家有关部门关于国家法定假日和传统节日休假课题的研讨。带薪年休假制度一旦实行，将对传统节日的保护和人们对传统节日的重视起到很大帮助。